

## **ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСМОТРЕНИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

На современном этапе развития белорусского общества трудно переоценить роль и значение органов внутренних дел (далее – ОВД) в сфере защиты прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечения их личной и имущественной безопасности, поддержания правопорядка в целом. Об этом прямо свидетельствуют положения соответствующих нормативных правовых актов. Так, в Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» от 17 июля 2007 года № 263-З в ст. 2 закреплены основные задачи ОВД, в ст. 22 – обязанности ОВД, а в ст. 23 – обязанности сотрудников ОВД. Следует отметить, что данный перечень задач и обязанностей достаточно объемён. Наряду с обязанностями с целью обеспечения возможности их исполнения ОВД предоставлен и ряд прав. Так, в ст. 24 зафиксированы права ОВД, а в ст. 25 вышеуказанного Закона – права сотрудников органов внутренних дел. Часть закрепленных полномочий сопряжена с возможностью ограничения законных прав и свобод граждан. Минимизация возможных злоупотреблений властью со стороны сотрудников ОВД в этой части обеспечивается различными путями, такими как нормативное регулирование, ведомственный и вневедомственный контроль и надзор, подбор и подготовка кадров и пр. Особое место занимает издание ведомственных – локальных – нормативных актов, определяющих права и обязанности сотрудников конкретных служб и подразделений, регламентирующих порядок действий в той или иной ситуации (например, Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, утвержденная Постановлением МВД Республики Беларусь от 10 марта 2010 года № 55). Таким образом, в руках сотрудника ОВД имеется весь необходимый «набор инструментов» для эффективного решения стоящих перед ним задач, состоящий из нормативных правовых актов и нормативных актов локального значения. Казалось бы, достаточно подобрать подходящую правовую норму, применить ее к имеющейся ситуации и получить ее решение. Однако на деле не все так просто.

Деятельность по осуществлению правовых предписаний является реализацией права. Применение выступает ее особой формой. Отличительной чертой правоприменительной деятельности выступает наличие субъекта, уполномоченного принимать индивидуально определенные решения, обязательные для исполнения, направленные на разрешение ситуаций. Правоприменитель-

ная деятельность ОВД имеет свою специфику, связанную с особенностями возложенных на них обязанностей. Так, например, А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов и В.А. Кучинский выделяют два основных направления в такой деятельности: организационное и связанное с непосредственным практическим осуществлением задач, возложенных на ОВД. Таким образом, под правоприменительной деятельностью ОВД понимается деятельность сотрудников ОВД по решению задач, стоящих перед ОВД, заключающаяся в реализации правовых предписаний путем вынесения индивидуально определенных актов. Содержанием данной деятельности является разрешение конкретных юридически значимых жизненных ситуаций на основании правовых норм.

Особенностью правоприменительной деятельности в целом и соответствующей деятельности ОВД в частности является то, что законодатель не в состоянии предусмотреть все без исключения жизненные ситуации, которые могут потребовать правового регулирования, а также заранее установить решения по таким ситуациям. Выходом из такого положения служит создание правовых норм, имеющих общий характер. Создавая такую норму, законодатель лишь очерчивает круг общественных отношений, для регулирования которых она применяется. В свою очередь правоприменитель, в т. ч. сотрудник ОВД, с учетом этой особенности при разрешении конкретной жизненной ситуации проделявает определенную аналитическую и творческую работу. Во-первых, изучает фактические обстоятельства, имеющие значение для разрешения дела по существу. Во-вторых, на основании полученных выводов о ситуации подбирает правовую норму, подлежащую применению. В-третьих, принимает решение, обязательное для исполнения. Результатом этой деятельности является разрешение вопроса по существу.

Еще одним явлением, обусловленным указанными особенностями правовых норм, такими как диспозитивность, относительная определенность и альтернативность санкций, является то, что при осуществлении вышеобозначенной деятельности правоприменитель, а значит и сотрудник ОВД, сталкивается с такой ситуацией, при которой при разрешении ситуации с учетом всех имеющихся обстоятельств он может принять, по сути, несколько законных решений. В теории права такое явление получило название усмотрения.

В самом общем виде под усмотрением в праве понимается деятельность уполномоченного на то лица либо органа по разрешению дела по существу как *intra legem* (в соответствии с законом), *praeter legem* (кроме закона), так и *contra legem* (вопреки закону). Видимо, благодаря именно своей третьей составляющей усмотрение получило негативную окраску среди ученых и специалистов, стало в один ряд с таким отрицательным явлением в праве, как произвол. Неверное понимание сущности рассматриваемого явления, нежелание видеть всю картину

целиком создает атмосферу невозможности использования положительных возможностей усмотрения в праве.

Современная правовая мысль рассматривает усмотрение как деятельность уполномоченных на то лиц либо органов государства по рассмотрению дел по существу при наличии возможности выбора из двух и более законных решений. Возможность усмотрения позволяет учесть фактические обстоятельства дела, личность лица, в отношении которого выносится решение, иные нюансы, имеющие значение для разрешения дела по существу, и только после этого выбрать из нескольких вариантов то законное решение, которое будет в наибольшей степени приемлемо в данной ситуации. Подчеркнем, усмотрение осуществляется только в правовом поле.

В деятельности ОВД усмотрение также имеет место. Таким образом, усмотрение в правоприменительной деятельности ОВД – это специфическая особенность деятельности сотрудников ОВД по решению задач, стоящих перед ОВД, заключающаяся в реализации правовых предписаний путем вынесения индивидуально определенных актов, связанная с возможностью выбора одного из нескольких законных решений. Наиболее простым примером усмотрения в деятельности ОВД является наложение административного взыскания на лицо, совершившее административное правонарушение, уполномоченным должностным лицом ОВД. В связи с тем, что абсолютное большинство санкций статей является относительно определенными и лишь обозначает верхний и нижний пределы размера взыскания, то правоприменитель определяет такой размер взыскания, т. е. осуществляет выбор одного из нескольких законных решений, исходя из обстоятельств дела, личности правонарушителя и ряда других моментов, который считает наиболее приемлемым.

Значение усмотрения в правоприменительной деятельности ОВД состоит в возможности вынесения максимально индивидуализированного, справедливого решения по существу рассматриваемого вопроса. Правильное понимание значения усмотрения в деятельности по применению права позволит сотрудникам ОВД избавиться от негативного образа усмотрения, отождествляемого исключительно с произволом, и широко использовать его возможности для наиболее эффективного решения задач ОВД.